



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.9/1992 privind organizarea statisticii publice, aprobată prin Legea nr.11/1994, modificată și completată prin Ordonanța nr.83/1999**

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.9/1992 privind organizarea statisticii publice, aprobată prin Legea nr.11/1994, modificată și completată prin Ordonanța nr.83/1999, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.148 din 25.08.2000,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :**

### **I. Observații generale**

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 9/1992 privind organizarea statisticii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prezentul proiect introduce conceptul de statistică oficială în locul celui de statistică publică, modifică denumirea instituției responsabilă cu producerea statisticilor oficiale din Comisia Națională pentru Statistică în Institutul Național de Statistică și Studii

Economice (INSSE) și include conducătorii institutului în corpul funcționarilor publici.

2. Având în vedere că în cuprinsul proiectului sintagma "statistică publică" a fost înlocuită cu sintagma "statistică oficială", este necesară introducerea ca prim punct al art.I a unei dispoziții de modificare în acest sens și a titlului Ordonanței Guvernului nr.9/1992.

3. La pct.2, cu referire la art.2 alin.(2), se propune ca președintele și cei doi vicepreședinți ai Institutului Național de Statistică și Studii Economice să aibă calitatea de funcționar public și să fie "asimilați cu funcțiile de conducere de secretar general, respectiv secretar general adjunct din aparatul propriu al ministerelor și al celorlalte organe centrale".

De relevat că această dispoziție nu este în concordanță cu prevederile Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, **lege organică în cuprinsul căreia se stabilește expres care sunt categoriile de funcționari publici, inclusiv cei cu funcții de conducere.**

De altfel, conducătorii organelor de specialitate ale administrației publice centrale subordonate Guvernului ocupă **funcții de demnitate publică, fiind numiți și eliberați din funcții prin decizia primului ministru, nu "pe bază de concurs sau examen" ca funcționarii publici, având deci un alt statut juridic decât aceștia.**

În plus, Legea nr.188/1999 cuprindc în art.5 alin.(1) teza a II-a o normă expresă potrivit căreia "Persoanele numite sau alese în funcții de demnitate publică nu intră sub incidența dispozițiilor prezentei legi".

Relevăm, de asemenea că, aceeași concluzie se desprinde și din prevederile art.2 alin.3 și art.54 alin.2 din Legea nr.188/1999 potrivit cărora funcționarii publici sunt numiți de conducătorul autorității sau instituției publice. Așadar, legiuitorul a înțeles să nu includă pe conducătorii instituțiilor în sfera funcționarilor publici.

4. Este, de asemenea, de observat neconcordanța dintre prevederile art.2 alin.(1) referitoare la finanțarea institutului doar "de la bugetul de stat" și cele ale art.17 alin.(2) și (3) care reglementează și posibilitatea utilizării de către instituit a unor **venituri extrabugetare.** Se impune deci corelarea celor două texte.

5. Menționăm că este necesar ca proiectul să reglementeze natura juridică a Consiliului de Coordonare a Activității de Statistică

și raporturile sale cu Institutul Național de Statistică și Studii Economice.

6. Semnalăm că alin.(3) al art.4 propus la pct.5, se referă și la "membrii suplcanți", fără ca în prealabil, acest articol să prevadă posibilitatea alegerii lor, alături de ceilalți membri care compun Consiliul de Coordonare a Activității de Statistică.

La același text se prevede și faptul că mandatul membrilor și membrilor supleanți poate fi reînnoit, fără însă a se preciza de câte ori.

Este necesar deci, completarea corespunzătoare a articolului cu norme prin care să se reglementeze cele două aspecte menționate.

## **II. Observații de redactare și de tehnică legislativă**

1. Întrucât potrivit art.38 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, titlul trebuie să exprime în mod sintetic obiectul reglementării, iar precizările cu privire la aprobarea, modificarea sau completarea ordonanței se regăsesc în partea dispozitivă a art.I, propunem ca titlul proiectului să fie reformulat, astfel:

"Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.9/1992 privind organizarea statisticii oficiale".

2. În conformitate cu prevederile art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000, formula introductivă trebuie să aibă următoarea redactare:

"În temeiul art.107 din Constituție și al art.1 lit.W din Legea nr.125/2000 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță".

3. La partea dispozitivă a art.I, pentru conciziunea redactării, sugerăm înlocuirea mențiunii cu privire la modificarea și completarea prin Ordonanța Guvernului nr.83/1999, cu sintagma "cu modificările și completările ulterioare". De aceea, propunem următoarea redactare pentru partea introductivă a art.I:

"Art.1 - Ordonanța Guvernului nr.9/1992 privind organizarea statisticii publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.11/1994, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.75 din 23 martie 1994, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:".

4. Având în vedere că prin prezentul proiect se aduc atât modificări cât și completări actului normativ de bază, este necesar ca

în partea introductivă a punctelor art.I care propun modificări să se menționeze în mod expres acest lucru.

De aceea, la punctele 1, 2, 4-14 și 16-20, partea introductivă trebuie să fie redactată după formula:

"Articolul ... **se modifică** și va avea următorul cuprins:".

5. În finalul alin.(3) al art.9 este necesar să se precizeze că textul se referă la procesele - verbale de constatare a **contravențiilor**.

6. Pentru un spor de claritate în redactare propunem ca partea finală a alin.(1) al art.12, propus la pct.12 să fie reformulată, după cum urmează:

"(1) ... Institutul Național de Statistică și Studii Economice va ține seama de cerințele de informare ale acestora la întocmirea programelor anuale de cercetări statistice".

7. La pct.15 al art.I, proiectul propune introducerea a două articole, art.14<sup>1</sup> și art.14<sup>2</sup>. Semnalăm însă că prin Ordonanța Guvernului nr.83/1999, (art.I pct.14) s-au introdus deja trei articole, marcate art.14<sup>1</sup>-14<sup>3</sup>.

În realitate, prin proiect se procedează la modificarea art.14<sup>1</sup> și art.14<sup>3</sup> și la abrogarea art.14<sup>2</sup>.

Față de această situație, se impune ca pct.15 să aibă în vedere numai modificarea art.14<sup>1</sup>, pct.16 să se refere la abrogarea art.14<sup>2</sup>, iar pct.17 să modifice art.14<sup>3</sup>. Pe cale de consecință, punctele 16-20 ale art.I urmează a fi renumerotate.

8. Pentru utilizarea formulei consacrate referitoare la limitele amenzii, propunem ca la alin.(2) al art.19 propus la pct.20, expresia "amendă între 10.000.000 și 50.000.000 lei" să fie înlocuită cu sintagma "amendă de la 10.000.000 la 50.000.000 lei".

Totodată, la alin.(3) al aceluiași articol, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea părții de debut, astfel:

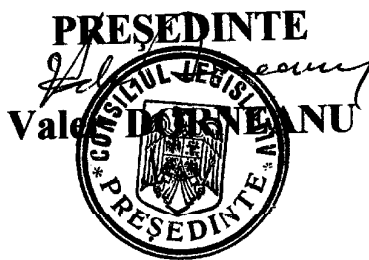
"(3) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin.(1) și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul ...".

Din aceleași considerente, alin.(4) al art.19, propunem să fie completat în final cu sintagma "cu modificările și completările ulterioare".

9. La art.III, sugerăm să se elimine data de "30 decembrie" înscrisă după numărul decretului și să se insereze, după expresia "Monitorul Oficial al României", cuvintele "Partea I".

10. Având în vedere că republicarea ordonanțelor se face după aprobarea acestora prin lege, propunem următoarea reformulare a art.IV:

"Art.IV. - Ordonanța Guvernului nr.9/1992 privind organizarea statisticii publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.11/1994 republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, se va republica în Monitorul Oficial al României, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare".



București  
Nr. 923/30.08.2000